

# HIỆN TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ CÁC ĐIỂM TẬP LUYỆN THỂ DỤC THỂ THAO CÓ THU PHÍ TRÊN ĐỊA BÀN THỊ XÃ TỪ SƠN - TỈNH BẮC NINH

Nguyễn Thị Xuân Phương\*

## Tóm tắt:

Nghiên cứu của chúng tôi đã tiến hành phỏng vấn điều tra 36 điểm tập luyện TDTT có thu phí trên địa bàn Thị xã Từ Sơn - Tỉnh Bắc Ninh. Kết quả cho thấy: Các điểm tập luyện TDTT có thu phí trên địa bàn Thị xã Từ Sơn chủ yếu thuộc quy mô vừa và nhỏ, đa phần thành lập sau năm 2015. 100% điểm tập luyện có HDV TDTT, đa phần đều được trang bị Bằng cấp chuyên môn hoặc Chứng chỉ ngắn hạn đúng quy định; Đa phần các điểm tập luyện TDTT có thu phí trên địa bàn Thị xã Từ Sơn đều báo cáo đầy đủ các cơ quan chức năng khi thành lập. Tuy nhiên, vẫn có đến 1/3 điểm tập luyện hoạt động hoàn toàn không có Giấy phép, không chịu bất kỳ sự quản lý - giám sát nào; Vai trò của quản lý nhà nước về TDTT cũng như chính quyền đoàn thể các cấp đối với các điểm tập luyện này còn rất mờ nhạt, lỏng lẻo, không thường xuyên và chỉ mang tính chất đối phó, lấy thành tích.

**Từ khóa:** Thực trạng, công tác quản lý, điểm tập luyện TDTT có thu phí

## Current status of management of chargeable sports gymnasiums in Tu Son town, Bac Ninh province

## Summary:

Our study conducted a survey of 36 training venues for physical training and sports in Tu Son Town, Bac Ninh Province. The results show that: The sport training centers in Tu Son Town are mainly medium and small-scale, mostly established after 2015. 100% of training centers have sports stadiums, most of them are equipped with professional qualifications or short-term certificates as prescribed; Most of the sports training centers have charges in Tu Son Town fully reported to the authorities when established. However, up to one-third of practicing locations are completely without license, without any management - supervision; The role of state management of sport as well as mass organizations at all levels for these training sites is very faint, loose, irregular and absolutely not invested.

**Keywords:** Status, management, training fee for sports

## ĐẶT VẤN ĐỀ

Các điểm tập luyện TDTT có thu phí (tạm gọi chung cho các Câu lạc bộ TDTT quần chúng, Trung tâm TDTT quần chúng, Phòng tập Gym, Fitness, Aerobic, Yoga,...) là những hình thái tổ chức TDTT mới trong xã hội hiện đại nhằm đáp ứng nhu cầu tập luyện TDTT của một bộ phận người dân có điều kiện chi trả. Vấn đề tổ chức, quản lý các điểm tập luyện TDTT có thu phí này như thế nào để đảm bảo hoạt động an toàn, hiệu quả, có ích cho xã hội là rất quan trọng. Việc điều tra, tìm hiểu thực trạng quản lý các điểm tập luyện TDTT có thu phí này là rất cần thiết, làm căn cứ để tư vấn cho các nhà quản lý đề ra những chính sách phù hợp.

## PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU

Bài viết chủ yếu sử dụng các phương pháp nghiên cứu sau: phương pháp phân tích và tổng hợp tài liệu, phương pháp điều tra xã hội học, phương pháp toán học thống kê.

## KẾT QUẢ NGHIÊN CỨU VÀ BÀN LUẬN

**1. Thực trạng về quy mô, mức thu phí và đội ngũ hướng dẫn viên các điểm tập luyện TDTT có thu phí trên địa bàn Thị xã Từ Sơn - Tỉnh Bắc Ninh**

**Bảng 1. Thực trạng về quy mô, số lượng người tập thường xuyên (n = 36)**

Số lượng người tập	m <sub>i</sub>	Tỷ lệ %
< 30 người	19	52.77
30 - 100 người	11	30.55
> 100 người	6	16.66

\*TS, Trường Đại học TDTT Bắc Ninh; Email: nguyensexuanphuong182@yahoo.com



Kết quả điều tra cho thấy: Đa số các điểm tập luyện TDTT có thu phí trên địa bàn Thị xã Từ Sơn - Tỉnh Bắc Ninh hiện nay đều thuộc quy mô vừa và nhỏ (dưới 100 người), số lượng điểm tập luyện có quy mô dưới 30 người tập thường xuyên chiếm trên 50%. Chỉ có 6 điểm tập luyện có số lượng người tập thường xuyên trên 100 người, là các Phòng tập tổng hợp nhiều loại hình, nhiều môn thể thao hoặc một vài lò võ cá biệt.

**Bảng 2. Thực trạng về mức thu phí trung bình hàng tháng/ người tập (n = 36)**

Mức phí trung bình hàng tháng/người tập	$m_i$	%
< 200.000 đ	8	22.22
200.000 đ - 500.000đ	28	77.77
> 500.000đ	0	0.00

Mức thu phí trung bình hàng tháng/ người tập của khoảng 3/4 điểm tập luyện TDTT trên địa bàn là trong khoảng 200.000 đ - 500.000đ. Số còn lại có mức thu trung bình hàng tháng dưới 200.000đ/ người tập. Không có điểm tập luyện nào có mức thu trung bình hàng tháng trên 500.000đ.

Về đội ngũ Hướng dẫn viên TDTT, kết quả điều tra được trình bày tại bảng 3.

**Bảng 3. Thực trạng trình độ đội ngũ HDV TDTT (n = 36)**

Trình độ, bằng cấp, chứng chỉ	$m_i$	%
Có bằng ĐH, CĐ TDTT	21	58.33
Có chứng chỉ ngắn hạn về TDTT	9	25.00
Không có bằng cấp, chứng chỉ	6	16.66

Kết quả điều tra cho thấy: 100% điểm tập luyện TDTT có thu phí trên địa bàn Thị xã Từ Sơn - tỉnh Bắc Ninh đều có HDV TDTT. Hơn một nửa (58.33%) số HDV có bằng Đại học - Cao đẳng chuyên ngành TDTT, 1/4 HDV có chứng chỉ ngắn hạn về TDTT, đảm bảo yêu cầu về giấy phép hành nghề. Tuy nhiên, cá biệt vẫn còn 16.66% HDV TDTT tại các điểm tập luyện TDTT có thu phí trên địa bàn không hề có bằng cấp, chứng chỉ đúng quy định, chỉ hành nghề dựa trên kinh nghiệm của bản thân. Đây là một vấn đề mà các nhà quản lý cần lưu ý, điều chỉnh để đảm bảo cho các điểm tập luyện hoạt động được an toàn, hiệu quả.

**2. Thực trạng về quản lý nhà nước đối với các điểm tập luyện có thu phí trên địa**

## bàn Thị xã Từ Sơn - Tỉnh Bắc Ninh

Theo các quy định hiện hành, chức năng của cơ quan quản lý TDTT các cấp đối với các điểm tập luyện TDTT có thu phí này là:

1, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch: Có quyền cấp phép kinh doanh, có quyền thanh - kiểm tra và thu hồi giấy phép kinh doanh nếu phát hiện vi phạm.

2, Phòng Văn hóa - Thông tin cấp quận - huyện: Có quyền theo dõi, kiểm tra, có quyền phạt hành chính và kiến nghị cơ quan chức năng thu hồi Giấy phép kinh doanh nếu phát hiện vi phạm.

3, UBND cấp xã - phường (Ban Văn - Xã trực thuộc) có quyền theo dõi, kiểm tra, kiến nghị phạt hành chính nếu phát hiện có vi phạm.

Dưới đây là kết quả điều tra của chúng tôi về việc thực hiện chức năng quản lý của các cơ quan quản lý TDTT các cấp đối với sự tồn tại và hoạt động của các điểm tập luyện TDTT có thu phí trên địa bàn Thị xã Từ Sơn - tỉnh Bắc Ninh.

**Bảng 4. Thực trạng về đơn vị thành lập và quản lý (n = 36)**

Đơn vị tổ chức thành lập và quản lý	$m_i$	%
Tư nhân	31	86.11
Các cơ quan quản lý TDTT các cấp	0	0.00
Chính quyền, đoàn thể khu phố, phường xã	0	0.00
Các cơ quan khác như trường học, doanh nghiệp	5	13.88

Kết quả điều tra cho thấy: Các điểm tập luyện do tư nhân tự phát thành lập và quản lý chiếm đa số (86.11%). Trong khi đó, tỉ lệ các điểm tập luyện do chính quyền đoàn thể khu phố - phường xã, hay do cơ quan quản lý TDTT các cấp giúp đỡ thành lập và quản lý là không có. Điều này cho thấy vai trò mờ nhạt của các cơ quan quản lý cơ sở, đặc biệt là của cơ quan quản lý TDTT các cấp.

**Bảng 5. Cơ quan quản lý nhà nước đã nhận được báo cáo khi thành lập (n = 36)**

Cơ quan báo cáo khi thành lập	$m_i$	%
Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch	10	27.77
Phòng Văn hóa - Thông tin (cấp huyện - thị)	0	0.00
Ban văn xã (thuộc UBND xã - phường)	15	41.66
Không báo cáo	11	30.55



**Nhiều cán bộ văn phòng, công nhân chức nhà nước tại Thị xã Từ Sơn đã tham gia tập luyện tại các CLB Yoga**

Kết quả điều tra cho thấy: Chỉ có 27.77% điểm tập luyện có thu phí (thông thường là các Phòng tập quy mô lớn, hoạt động như một đơn vị kinh doanh độc lập hoặc các bể bơi bắt buộc phải có giấy phép hoạt động...) có báo cáo Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tỉnh Bắc Ninh khi thành lập. Ngoài ra, đa phần (41.66%) các điểm tập luyện TDTT có thu phí đều chỉ báo cáo UBND xã - phường sở tại. Tương ứng với đó, chỉ khoảng 27.77% điểm tập luyện có Giấy phép kinh doanh chính thức của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tỉnh, 41.66% điểm tập luyện có Quyết định thành lập của UBND Xã - Phường. Còn lại 30.55% điểm tập luyện TDTT không hề báo cáo bất kỳ cơ quan quản lý nhà nước nào khi thành lập. Đây là một lỗ hổng lớn mà các cơ quan quản lý nhà nước cần xem xét lại.

**Bảng 6. Mức độ kiểm tra thường xuyên của các cơ quan quản lý TDTT (n = 36)**

Mức độ	m <sub>i</sub>	%
Thường xuyên	0	0.00
Thỉnh thoảng	17	47.22
Không bao giờ	19	52.77

**Bảng 7. Mức độ thường xuyên báo cáo với cơ quan quản lý TDTT (n = 36)**

Mức độ	m <sub>i</sub>	%
Thường xuyên báo cáo	0	0.00
Thỉnh thoảng báo cáo	14	38.88
Không bao giờ báo cáo	22	61.11

Kết quả điều tra cho thấy: Không có điểm tập luyện nào cho rằng các cấp quản lý TDTT thường xuyên đi kiểm tra hoạt động, tỉ lệ trả lời "thỉnh thoảng kiểm tra" là gần 1/2 (47.22%). Đáng lo ngại là ở chỗ, có đến hơn 1/2 điểm tập luyện cho rằng các cấp quản lý TDTT hầu như "không bao giờ" đi kiểm tra, không quan tâm, không biết đến, không có bất kỳ sự hỗ trợ nào đối với hoạt động của điểm tập luyện. Ở chiều ngược lại, không có điểm tập luyện nào "Thường xuyên báo cáo" hoạt động với các cấp quản lý nhà nước về TDTT. Chỉ có 38.88% điểm tập luyện "thỉnh thoảng báo cáo". Có đến 61.11% điểm tập luyện "Không bao giờ báo cáo" tình hình hoạt động với các cấp quản lý.

Điều đó cho thấy rằng: các điểm tập luyện TDTT có thu phí trên địa bàn Thị xã Từ Sơn đang được quản lý rất lỏng lẻo, rất nhiều điểm hoạt động không có Giấy phép hoặc Quyết định thành lập. Thậm chí với các điểm tập luyện có Giấy phép hoặc Quyết định thành lập rồi thì họ cũng chỉ báo cáo các cấp quản lý ở lúc đầu khi thành lập, sau đó gần như thả nổi. Cơ quan quản lý TDTT các cấp hầu như không để ý, không quản lý, không theo dõi - kiểm tra hoạt động của các điểm tập luyện này. Nếu có thì cũng chỉ là việc làm lấy lệ, ghi thành tích mà thôi. Ở chiều ngược lại, các điểm tập luyện TDTT có thu phí này cũng không hơi đâu mà thường xuyên báo cáo hoạt động với các cấp quản lý, có chăng cũng chỉ báo cáo mang tính đối phó. Điều này cho thấy việc liên lạc, kết nối, tương tác giữa



Dịch vụ cho thuê sân bãi tập luyện (sân bóng đá, sân quần vợt...) hiện đang phát triển rất mạnh trên địa bàn thị xã Từ Sơn, tỉnh Bắc Ninh

các cơ quan quản lý TDTT với các điểm tập luyện TDTT còn tồn tại nhiều bất cập, không đồng bộ.

### KẾT LUẬN

Các điểm tập luyện TDTT có thu phí trên địa bàn Thị xã Từ Sơn chủ yếu thuộc quy mô vừa và nhỏ, đa phần thành lập sau năm 2015. Mức thu phí trung bình/ người tập cdao động trong khoảng 200.000 - 500.000vnd. 100% điểm tập luyện có HDV TDTT, đa phần đều có Bằng cấp chuyên môn hoặc Chứng chỉ ngắn hạn đúng quy định. Tuy nhiên vẫn còn một bộ phận cá biệt HDV TDTT hành nghề không có bất kỳ chứng chỉ, bằng cấp gì.

Đa phần các điểm tập luyện TDTT có thu phí trên địa bàn Thị xã Từ Sơn đều báo cáo đầy đủ các cơ quan chức năng khi thành lập. Tuy nhiên, sau khi đã có Giấy phép kinh doanh hoặc Quyết định thành lập thì việc báo cáo hoạt động không được thực hiện thường xuyên hoặc chỉ mang tính đối phó. Đáng lo ngại là vẫn có đến 1/3 điểm tập luyện không hề báo cáo bất kỳ cơ quan quản lý nhà nước nào khi thành lập, hoạt động không có Giấy phép, không chịu bất kỳ sự quản lý - giám sát nào.

Vai trò của quản lý nhà nước về TDTT các cấp đối với các điểm tập luyện TDTT có thu phí trên địa bàn Thị xã Từ Sơn còn rất mờ nhạt, lỏng lẻo. Ngoại trừ việc cấp phép hoặc Quyết định khi thành lập ra thì vai trò kiểm tra, giám sát, hỗ

trợ của các cơ quan quản lý TDTT và chính quyền đoàn thể các cấp (đặc biệt là cấp cơ sở) là không thường xuyên, chỉ mang tính chất đối phó, lấy thành tích.

### TÀI LIỆU THAM KHẢO

1. Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch (2013), *Quy hoạch tổng thể phát triển hệ thống thiết chế văn hóa, thể thao cơ sở giai đoạn 2013 – 2020, định hướng đến 2030*, Hà Nội.
2. Quốc hội nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam, *Luật thể dục, thể thao của Quốc hội khóa XI*, kỳ họp thứ X số 72/2006/QH ngày 29/11/2006.
3. Thủ tướng Chính phủ, *Quyết định số 100/2005/QĐ-TTg ngày 10/5/2005 về việc “phê duyệt chương trình phát triển TDTT ở xã, phường, thị trấn đến 2010”*.
4. Ủy ban TDTT (2006), *Quyết định số 718/2006/QĐTDTT ngày 14/4/2006 về việc “Ban hành quy định về hướng dẫn viên, công tác viên TDTT xã, phường và thị trấn”*.
5. Phạm Đình Bẩm (2003), *Quản lý chuyên ngành TDTT*, Nxb TDTT, Hà Nội.

(Bài nộp ngày 7/11/2018, Phản biện ngày 10/10/2018, duyệt in ngày 28/11/2018)